

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

12 декабря 2022 года

№ 124

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» от 28.11.2022 № 6145 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 10 листах.

3. Пояснительная записка, содержащая финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 7 листах.

4. Справочный материал – на 901 листе.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 29 ноября 2022 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов

нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 28.11.2022 № 1511, далее - Программа).

2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **3 974 753 298,34** руб. (за счет средств федерального бюджета – 150 491 729,33 руб., областного бюджета – 2 081 380 975,28 руб., местного бюджета – 1 279 752 113,73 руб., внебюджетных источников – 463 128 480,00 руб.), а объем финансирования Программы 2022 года – **645 959 078,51** руб. (за счет средств федерального бюджета – 22 768 300,00 руб., областного бюджета – 373 555 603,75 руб., местного бюджета – 249 635 174,76 руб.).

В целом происходит увеличение объемов затрат на реализацию Программы в 2022 году на **10 237 285,31** руб. (в том числе сокращение за счет средств федерального бюджета - на 60 000,00 руб., увеличение за счет средств местного бюджета - на 10 297 285,31 руб.).

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2022 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 27.10.2022 № 15 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете направлена ответственным исполнителем Программы в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

3. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию указанные изменения происходят в связи с необходимостью увеличения объема финансового обеспечения выполнения в 2022 году следующих мероприятий:

1) 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» - на 26 840,00 руб. за счет средств местного бюджета, в связи с необходимостью приобретения и установки программного обеспечения для работы с персональными данными МБДОУ Детский сад № 16 в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и

технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»; приобретения устройства беспроводной тревожной сигнализации и аккумуляторов для прибора управления оповещением РОКОТ-5ПУО в МБДОУ Детский сад № 26; проведения работ по проверке сметной документации на замену ограждения по периметру здания МАДОУ Детский сад № 18.

Однако финансово-экономического обоснования стоимости работ по проверке сметной документации с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности указанных изменений и свидетельствует об отсутствии обоснования стоимости работ** по проверке сметной документации на замену ограждения по периметру здания МАДОУ Детский сад № 18;

2) 1.4 «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - на 393 885,20 руб. за счет средств городского округа Красноуральск в целях:

✓ проведения работ по прокладке сетевого кабеля для интернета в кабинете информатики МБОУ СОШ № 1 общей стоимостью 129 541,20 руб.;

✓ проведения работ по замене щитов освещения в МБОУ СОШ № 1 стоимостью 171 044,00 руб.;

✓ поставки приборов учета тепловой энергии ТПТ-19 для МАОУ СОШ № 8 на сумму 3 300,00 руб.;

✓ выполнения работ по техническому обследованию строительных конструкций кровли в МАОУ СОШ № 8 с общей стоимостью 90 000,00 руб.;

3) 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» - на 7 376 613,44 руб. для проведения работ в дошкольных и общеобразовательных муниципальных учреждениях по замене наружных пожарных лестниц, монтажу автоматической системы пожарной сигнализации на чердаке, установке электромеханического привода для автоматического открывания ворот (предписания Пожнадзора), по ремонту вытяжной вентиляции в помещении для приготовления пищи, установке дополнительных аварийных светильников у наружных выходов из здания, частичному ремонту системы отопления, монтажу автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, замены дверей на противопожарные в кабинетах музыкального руководителя и завхоза, по установке видеодомофонов на калитках, работ по монтажу камер видеонаблюдения на первом этаже и лестничных маршах, замене оконных конструкций на ПВХ (предписание Роспотребнадзора), в целях приведения зданий и помещений указанных учреждений в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства.

Однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений **представлено не в полном объеме** (в части доказательства невыполнения

работ по предписаниям, выданным учреждениям в 2021 году), что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности таких изменений;**

4) 1.11 «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций» - на 398 300,00 руб. в целях приобретения светильников аварийного освещения для МБДОУ Детский сад № 16 и МАДОУ Детский сад № 18, принтеров для аудиторий ППЭ ОГЭ, передвижных рециркуляторов бактерицидных и локтевых дозаторов для кожного антисептика в МАОУ СОШ № 8.

Согласно финансово-экономическому обоснованию приобретение 7 принтеров для аудиторий ППЭ ОГЭ МАОУ СОШ № 8 общей стоимостью 245 000,00 руб. обусловлено требованиями Методических рекомендаций по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в 2022 году, однако названные Методические рекомендации, направленные для использования в работе письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 31.01.2022 № 04-18, рекомендуемые при организации и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования и среднего общего образования в 2022 году, не содержат указанных требований, что **свидетельствует о неправомерности и необоснованности таких изменений;**

5) 1.15 «Создание безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления» - на 452 140,00 руб. в части местного бюджета для проведения работ по замене наружной пожарной лестницы здания МАУ СОЦ «Солнечный» по адресу: Свердловская обл., г.Кушва, ул.Сыворова, 43 (предписание Пожнадзора);

6) 1.17 «Разработка, согласование и экспертиза ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» - на 1 649 506,67 руб.

В рамках реализации указанного мероприятия планируется выделение дополнительных средств на проведение работ по проверке сметной документации на замену наружных пожарных лестниц, организацию пожарного проезда, капитальный ремонт крылец здания в МАДОУ Детский сад № 18, расположенного по адресу: Свердловская обл., г.Красноуральск, ул.7 Ноября, 49а, работ по внесению изменений в ПСД на капитальный ремонт МБДОУ Детский сад № 22 согласно действующим нормативно-правовым актам, по техническому обследованию строительных конструкций и разработке ПСД на капитальный ремонт кровли и помещений корпуса административного здания МАУ СОЦ «Солнечный», а также на проведение работ по оборудованию системы видеонаблюдения на объектах МАУ СОЦ «Солнечный» по двум адресам.

Проектом предлагается увеличить значение целевого показателя 1.4.1.3 «Количество разработанных, согласованных и прошедших экспертизу ПСД на

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» (далее - целевой показатель 1.4.1.3) в 2022 году на 8,0 единиц (с 3,0 до 11,0), что **не соответствует представленным вместе с Проектом документам**, согласно которым указанное значение должно увеличиться лишь на 7,0 единиц (с 3,0 до 10,0).

Также Проектом вносятся изменения в части:

- сокращения в 2022 году объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.21 «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций» за счет средств федерального бюджета на 60 000,00 руб. на основании распоряжения Правительства Свердловской области от 25.10.2022 № 646-РП «Об утверждении изменений распределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета»;

- перераспределения средств местного бюджета в сумме 51 008,00 руб., образовавшихся в связи со сложившейся экономией по выплате денежной премии победителям конкурсов профессионального мастерства, на приобретение подарочной продукции в рамках мероприятия 2.1 «Организация и проведение общегородских мероприятий, участие в окружных, областных, всероссийских мероприятиях в сфере образования», а также в сумме 588 433,00 руб., сложившейся от экономии по выплатам заработной платы сотрудникам учреждения, на ремонт кабинетов, находящихся в безвозмездном пользовании у МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в рамках мероприятия 2.2 «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск».

Таким образом, в ходе экспертизы установлено отсутствие финансово-экономического обоснования вносимых изменений по отдельным мероприятиям, некорректное отражение в Проекте значение целевого показателя 1.4.1.3, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности таких изменений и свидетельствует о наличии риска недостижения целей и утвержденных целевых показателей Программы, а также риска утраты Программой своего значения как документа стратегического планирования, обеспечивающего наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В.Прозорова